



849 17.1.2006

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind facilitarea finanțării
societăților comerciale prin intermediul pieței de capital**

Analizând propunerea legislativă privind facilitarea finanțării societăților comerciale prin intermediul pieței de capital, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP 849 din 22.12.2005,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă supusă avizării are ca obiect instituirea unor măsuri de natură să faciliteze finanțarea activității societăților comerciale prin intermediul piețelor reglementate. Astfel, se propune ca emitenții care derulează o ofertă publică de vânzare de valori mobiliare în condițiile Titlului V și VI din Legea nr.297/2004 privind piața de capital, cu modificările și completările ulterioare, în vederea admiterii la tranzacționare pe o piață reglementată a valorilor mobiliare, să beneficieze de scutiri la tarife și comisioane.

Din punct de vedere al naturii juridice, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare.

În aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În ceea ce privește **titlul**, precizăm că acesta lipsește, fiind necesară redactarea acestuia, așa cum prevede art.39 din Legea nr.24/2000, republicată, prin care se exprimă sintetic obiectul reglementat.

Totodată, sintagma „Proiect de lege” trebuie înlocuită cu substantivul „**Lege**”.

3. Pentru a respecta prevederile art.40 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, după titlu, trebuie redată **formula introductivă** care cuprinde denumirea autorității emitente și exprimarea hotărârii de adoptare a legii, în următoarea redactare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

4. La **art.2**, partea dispozitivă, pentru o exprimare conformă normelor de tehnică legislativă, expresia „se definesc după cum urmează” ar trebui înlocuită cu sintagma „**au următoarea semnificație**”.

La **lit.b)**, având în vedere că, după adoptare, Legea nr.297/2004 a suferit intervenții legislative, pentru o informare corectă și completă, după titlul acesteia trebuie introdusă precizarea „**cu modificările și completările ulterioare**”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

De asemenea, substantivul „legea” trebuie redactat cu majusculă.

5. La **art.3**, partea dispozitivă, menționăm că, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, atunci când în cuprinsul unui act normativ se citează un alt act normativ, titlul acestuia se redă numai când este invocat prima dată, pentru a nu se încărca excesiv textul reglementării, astfel încât sintagma „legea nr.297/2004 privind piața de capital” va fi înlocuită cu expresia „**Legea nr.297/2004, cu modificările și completările ulterioare**”.

În același context, subliniem că C.N.V.M se autofinanțează din cote procentuale *ad valorem* pe operațiuni, din **tarife și comisioane** etc., nici una **nefiind forme de fiscalitate** (art.13 din Statutul Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.25/2002, cu modificările și completările ulterioare).

Se impune, prin urmare, revederea și reformularea textului art.3.

Totodată, la același enunț, trebuie eliminată mențiunea „drept pentru care se modifică următoarele acte normative”, formulare care nu este recomandată stilului normativ.

6. Semnalăm că dispoziția de la **art.3 alin.(1)** nu poate face obiectul unei propuneri legislative în sensul modificării Anexei la Regulamentul Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare nr.5/2002, republicat, întrucât acesta este un act intern, emis de C.N.V.M.

Singura intervenție legislativă pertinentă este modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.25/2002 privind aprobarea Statutului Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, cu modificările și completările ulterioare, care să includă în textul ei prevederea ce se vrea promovată. Un Regulament C.N.V.M., indiferent de obiectul acestuia, nu este materie legislativă și nu poate face obiectul unei propuneri legislative.

Precizăm totodată, că din cuprinsul proiectului lipsește **alin.(2)** din cadrul art.3. Propunem revederea textului.

7. Menționăm că enunțul **alin.(3)** al **art.3** nu face parte din dispoziția de modificare a pct.3 din Regulamentul C.N.V.M. nr.5/2002, republicat, fiind necesară constituirea acestuia ca articol distinct.

În considerarea acestei observații, se va proceda la renumerotarea corespunzătoare a articolelor.

La același alineat, subliniem că prevederea nu poate fi inclusă în Regulamentul C.N.V.M. nr.5/2002, republicat, ci în Statutul Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.25/2002, cu modificările și completările ulterioare, întrucât acest act normativ stabilește cheltuielile, sursele de finanțare etc. a C.N.V.M.

8. Dispoziția referitoare la modificarea corespunzătoare a Ordinului ministrului justiției nr.943/C/01.07.2005 trebuie eliminată, întrucât această modalitate nu este consacrată în planul normelor de tehnică legislativă.

Totodată, precizăm că acest ordin nu este publicat, astfel că eventualele corelări cu dispozițiile prezentei propuneri legislative trebuie să se realizeze printr-o intervenție asupra acestuia la nivelul aceleiași autorități.

9. La **art.4**, pentru a respecta normele de tehnică legislativă, propunem reformularea părții dispozitive, după cum urmează:

„**Art.4. - La articolul 173 din Legea nr.297/2004 privind piața de capital, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 571 din 29 iunie 2004, cu modificările și completările**

ulterioare, după **alineatul** (1) se introduce **un nou alineat**, alin.(1¹), cu următorul **cuprins:**”.

În continuare, se va reda textul propus, marcat ca **alin.(1¹)**, iar nu ca alin.(1).

10. La **art.6**, dispoziția referitoare la data intrării în vigoare a legii este neconstituțională, întrucât, potrivit art.78 din Constituție, republicată, legea intră în vigoare la **3 zile** de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei. Se impune corecția de rigoare.

11. Propunem eliminarea din textul propunerii legislative a formulei de atestare a legalității adoptării legii, în raport de prevederile art.44 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, întrucât această consemnare revine, succesiv, fiecărei Camere și, respectiv, Parlamentului, în funcție de modul în care se va desfășura procesul decizional în adoptarea legii.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 56/16.01.2006